

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy chế Quản lý và sử dụng nguồn Quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15), Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy chế Quản lý và sử dụng nguồn Quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

Nghị quyết 18-NQ/TW ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Ban Chấp hành Trung ương về “*Tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta trở thành nước phát triển có thu nhập cao*”; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12 tháng 4 năm 2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và Nghị quyết 1683/NQ-UBTVQH15 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Thái Nguyên năm 2025. Do đó, việc ban hành Quy chế Quản lý và sử dụng nguồn Quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan nhằm cung cấp nguồn tài chính ưu đãi cho các hộ nông dân nghèo, cận nghèo, mới thoát nghèo hoặc hộ có mức sống trung bình để sản xuất, kinh doanh, chế biến, mua bán hàng nông, lâm sản do nông dân sản xuất là hết sức cần thiết.

Việc xây văn bản quy phạm pháp luật Quyết định ban hành Quy chế Quản lý và sử dụng nguồn Quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan nhằm thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật. Sau khi ban hành Quyết định là căn cứ để các cơ quan, đơn vị, địa phương Quản lý và sử dụng nguồn Quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan hiệu quả, đúng quy định.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Thực trạng các quan hệ xã hội

a) Quan hệ giữa người dân và chính quyền địa phương

Quan hệ giữa người dân và chính quyền địa phương trong vay vốn tín dụng chủ yếu là mối quan hệ hỗ trợ, hợp tác và giám sát. Chính quyền đóng vai trò là

cầu nối, định hướng và bảo đảm nguồn vốn vay (đặc biệt là tín dụng chính sách) đến đúng đối tượng, sử dụng hiệu quả, giúp người dân phát triển kinh tế.

Tuyên truyền và hướng dẫn kịp thời các chủ trương, chính sách tín dụng ưu đãi của Nhà nước đến người dân trên địa bàn, đặc biệt là hộ nghèo, hộ cận nghèo và các đối tượng chính sách, cấp nguồn tài chính ưu đãi cho các hộ nông dân nghèo, cận nghèo, mới thoát nghèo hoặc hộ có mức sống trung bình để sản xuất, kinh doanh, chế biến, mua bán hàng nông, lâm sản do nông dân sản xuất.

b) Quan hệ giữa cơ quan quản lý nhà nước và tổ chức tín dụng

Mối quan hệ giữa cơ quan quản lý nhà nước (đại diện là Ngân hàng Nhà nước) và đơn vị tín dụng là quan hệ pháp lý hành chính - kinh tế hai chiều. Cơ quan nhà nước đóng vai trò quản lý, giám sát và hỗ trợ; trong khi các đơn vị tín dụng hoạt động tự chủ nhưng phải tuân thủ nghiêm ngặt luật pháp.

Không chỉ cung cấp vốn, các tổ chức này còn kết hợp tập huấn, hướng dẫn cách làm ăn, quản lý tài chính giúp người vay sử dụng vốn hiệu quả nhất.

c) Quan hệ xã hội trong cộng đồng dân cư

Trong cùng một địa bàn quan hệ xã hội trong cộng đồng dân cư là mạng lưới liên kết phức tạp giữa các cá nhân, nhóm người cùng sinh sống trên một địa bàn nhất định. Chúng được hình thành thông qua các hoạt động giao tiếp, tương tác kinh tế, văn hóa và việc tuân thủ các quy tắc ứng xử chung cũng như hợp tác lao động, trao đổi hàng hóa, hỗ trợ vốn, giúp nhau phát triển kinh tế gia đình và cải thiện sinh kế tại địa phương thông qua các tổ chức đoàn thể (Hội Phụ nữ, Hội Cựu chiến binh ...) và việc chấp hành hương ước, quy ước của cộng đồng.

d) Vai trò của cán bộ cơ sở và tổ chức trung gian

Cán bộ cơ sở và tổ chức trung gian tín dụng đóng vai trò là "cầu nối" trọng yếu. Họ trực tiếp đưa nguồn vốn từ Quỹ tín dụng đến tay người dân, đồng thời hỗ trợ thẩm định, giám sát dòng vốn để đảm bảo an toàn, hiệu quả và hạn chế rủi ro nợ xấu.

Cán bộ cơ sở là người bám sát địa bàn, hiểu rõ nhu cầu và hoàn cảnh thực tế của từng người dân. Đồng thời là người hướng dẫn người dân làm hồ sơ vay vốn đúng đối tượng, đúng quy định, đặc biệt đối với các chương trình tín dụng chính sách. Ngoài ra cũng là người thẩm định đánh giá tính khả thi của phương án sản xuất kinh doanh và tư cách, khả năng trả nợ của người vay; đôn đốc và giám sát, theo dõi quá trình sử dụng vốn xem có đúng mục đích hay không, đồng thời nhắc nhở, đôn đốc thu hồi nợ gốc và lãi đến hạn.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

a) Thực trạng pháp luật liên quan

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 65/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính Phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức thi hành Luật Ban hành

văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 242/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi nước ngoài;

Căn cứ Thông tư số 23/2022/TT-BTC ngày 06/4/2022 của Bộ Tài chính Hướng dẫn quản lý tài chính nhà nước đối với nguồn viện trợ không hoàn lại của nước ngoài thuộc nguồn thu ngân sách nhà nước;

Căn cứ Điểm a khoản 1 Điều 6 Nghị định số 242/2025/NĐ-CP ngày 10/9/2025 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi nước ngoài quy định:

“Điều 6. Nội dung và nguyên tắc cơ bản trong quản lý nhà nước về vốn ODA, vốn vay ưu đãi

1. Nội dung quản lý nhà nước về vốn ODA, vốn vay ưu đãi:

a) Xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật về quản lý và sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi;”.

Khoản 1, khoản 6 Điều 96 Nghị định số 242/2025/NĐ-CP quy định:

“Điều 96. Nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. ...; xây dựng các chính sách, biện pháp điều phối và nâng cao hiệu quả sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi trên địa bàn tỉnh, thành phố.

6. Thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với vốn ODA, vốn vay ưu đãi trên địa bàn theo quy định của pháp luật”.

b) Tác động đến quan hệ xã hội

Tổ chức tín dụng đóng vai trò là "cầu nối tài chính", tạo ra tác động sâu rộng đến mọi mặt của đời sống, từ việc thúc đẩy kinh tế và tạo sinh kế, đến bảo đảm an sinh xã hội, củng cố khối đại đoàn kết toàn dân, đồng thời góp phần đẩy lùi các tệ nạn như "tín dụng đen".

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Căn cứ điểm c, khoản 2, Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 quy định:

“2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

.....

c) Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.”.

Đối chiếu các quy định trên thì việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên được thực hiện thông qua văn bản quy phạm pháp luật.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Việc ban hành Quyết định Quy chế Quản lý và sử dụng nguồn Quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan là hết sức cần thiết và cấp bách. Đây sẽ là cơ sở pháp lý quan trọng để giải quyết các vấn đề sau:

- Là "cầu nối tài chính", tạo ra tác động sâu rộng đến mọi mặt của đời sống, từ việc thúc đẩy kinh tế và tạo sinh kế, đến bảo đảm an sinh xã hội, củng cố khối đại đoàn kết toàn dân. đồng thời

- Góp phần đẩy lùi các tệ nạn như "tín dụng đen".

Trên đây là báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy chế Quản lý và sử dụng nguồn Quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan.

Nơi nhận:

-;
-;
.....

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**